

U c h w a ł a Nr IV / 108 / 2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 maja 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Burzenin za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Burzenin sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Burzenin za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 ze zm.) Wójt Gminy Burzenin przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Burzenin za 2025 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 roku, poz. 133 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2025 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Burzenin w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok informację o stanie mienia Gminy Burzenin. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 45.686.679,26 zł (96,80% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 48.964.516,06 zł (96,62% planu). Deficyt budżetu wyniósł 3.277.836,80 zł.

Na sprawozdania Rb-NDS za 2025 rok Skład Orzekający ustalił, że Gmina Burzenin na dzień 31 grudnia 2025 roku dysponowała środkami finansowymi w kwocie 246.640,36 zł (wg wyliczenia deficyt (-) 3.277.836,80 zł + przychody 3.627.946,76 zł – rozchody 103.469,60 zł). Natomiast z analizy sprawozdań Rb-27S i Rb-289S wynika, że Gmina Burzenin posiadała na dzień 31 grudnia 2025 roku niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, w łącznej kwocie 246.895,27 zł (w tym środki finansowe w kwocie 222.572,29 zł pochodzące z dotacji celowej w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich oraz środki finansowe w kwocie 24.322,98 zł stanowiące środki Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii). Stan środków finansowych wykazanych w sprawozdaniu Rb-NDS na dzień 31 grudnia 2025 roku był niższy niż kwota wynikająca ze sprawozdań Rb-27S i Rb-28S dotycząca niewykorzystanych środków

Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii a także niewykorzystanych środków otrzymanych na realizację projektów finansowanych z udziałem UE, o kwotę 254,91 zł. Powyższe może świadczyć o finansowaniu wydatków budżetu, środkami pochodzącymi ze źródeł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, które winny stanowić przychody budżetów lat przyszłych. Taki stan budżetu, może świadczyć o nieprawidłowym wykorzystaniu środków, które mają swoje szczególne, określone ustawami przeznaczenie. Skład Orzekający, zwraca uwagę na potrzebę analizy sposobu wykorzystywania środków o szczególnym przeznaczeniu oraz zwiększonej kontroli nad przepływem środków finansowych pochodzących z różnych źródeł.

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 37.514.821,26 zł (99,13% planu), a wydatki bieżące w kwocie 35.598.743,53 zł (96,20% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2025 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2025 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 1.916.077,73 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 8.171.858,00 zł, co stanowi 87,40% planu. Największy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych dochodów majątkowych miało wykonanie w dziale 758 – rozliczenia różne, rozdział 75867 – Krajowy Plan Odbudowy dochodów z dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich (§ 6257) na poziomie 50% (plan 2.348.188,84 zł, wykonanie 1.174.094,00 zł).

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 13.365.772,53 zł, tj. 97,74% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na taki poziom realizacji zaplanowanych na 2025 rok wydatków majątkowych miało niepełne wykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację zadań ujętych:

- w dziale 010 – rolnictwo i łowiectwo, rozdział 01043 – infrastruktura wodociągowa wsi, pn. „Rozbudowa i doposażenie infrastruktury wodociągowej i zagospodarowanie ścieków w Gminie Burzenin” (plan 1.533.554,63 zł, wykonanie 1.442.916,10 zł).
- w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90001 – gospodarka ściekowa i ochrona środowiska pn. „Rozbudowa i modernizacja

infrastruktury wodno-ściekowej Gminy Burzenin" (plan – 2.077.828,96 zł, wykonanie – 1.929.018,72 zł).

W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S i Rb-28S, WPF oraz sprawozdania z wykonania budżetu wynika, że zadanie inwestycyjne pn. „Rozbudowa drogi gminnej nr 114812E w miejscowości Szczawno” zostało zaplanowane do realizacji przy współudziale środków pochodzących z budżetu UE. Zadanie było realizowane w latach 2024-2025. Po stronie wykonania w Rb-28S wykazano, że w dziale 600 rozdział 60016 wydatkowano środki w § 6057 w kwocie 1.034.880,00 zł. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu określono, że ww. zadanie wydatkowano kwotą 1.507.070,14 zł, „w tym dofinansowanie 1.034.880,00 w ramach RFRD”. Również z Rb-27S wynika, że Gmina Burzenin otrzymała dofinansowanie z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w kwocie 1.034.880,00 zł. Należy zauważyć, że zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (obowiązującej do końca 2026 roku) nie wyodrębnia paragrafu do klasyfikowania wydatków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, zatem wydatki te powinny być klasyfikowane jako wydatki własne jednostki. Wskazać również należy, że Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg jest funduszem krajowym mającym na celu wsparcie w finansowaniu realizacji zadań z zakresu drogownictwa. Zatem wydatki na ww. zadanie w zakresie finansowanym przez Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg zostały błędnie sklasyfikowane tj. w § 6057 zamiast w § 6050, a także błędnie ujęte w wykazie przedsięwzięć stanowiącym element Wieloletniej Prognozy Finansowej. Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność dołożenia należytej staranności w zakresie planowania i klasyfikowania wydatków z uwzględnieniem źródeł, z jakich pochodzą środki na ich pokrycie.

Organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu nie odniósł się do przyczyn niepełnego wykonania powyżej wskazanych zadań.

Dług Gminy Burzenin wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2025 roku ukształtował się na poziomie 23.982.439,59 zł (w tym 3.521,88 zł stanowiły zobowiązania wymagalne). Kwota ta jest wyższa o 3.396.530,40 zł od sumy zobowiązań wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2024 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina zaciągnęła nowe zobowiązania dłużne na kwotę 3.500.000,00 zł (emisja obligacji), a spłaciła jedynie kwotę

103.469,60 zł. W 2025 roku Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2025 roku wyniosły 1.309.145,06 zł (wykonanie 99,72% planu) i stanowiły 3,68% zrealizowanych wydatków bieżących. Skład Orzekający zwraca uwagę i wskazuje, że tak wysoki poziom kosztów obsługi zadłużenia ma istotny wpływ na kształtowanie się nadwyżki operacyjnej i zwiększa ryzyko związane z jej wypracowaniem na zakładanym poziomie. Zauważyć należy ponadto, że tak znaczna kwota kosztów obsługi zadłużenia jest konsekwencją wysokiego poziomu zadłużenia Gminy, które wynosiło na dzień 31 grudnia 2025 roku 23.982.439,59 zł, co stanowi 52,49% dochodów ogółem wykonanych w 2025 roku oraz 72,80% dochodów wykonanych ogółem w 2025 roku, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 nieprzeznaczonych na sfinansowanie deficytu.

Ponadto na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że w jednostce na koniec 2025 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 3.521,88 zł w tym w dziale 750 rozdział 75023 w wysokości 3.165,18 zł oraz w dziale 926 rozdział 92605 na kwotę 356,70 zł. Organ wykonawczy w sprawozdaniu z wykonania budżetu zamieścił wyjaśnienia dotyczące przyczyn powstania zobowiązań wymagalnych oraz terminu ich uregulowania (strony 18 i 26). Zwraca się uwagę, iż dopuszczenie do powstania zobowiązań wymagalnych przeczy zasadom gospodarki finansowej określonym w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.