



Sieradz, 10 listopada 2023 r.

Znak: I-DSI.7062.2.41.2023.AW

DECYZJA

Na podstawie art. 9z ust. 2 pkt 1 i ust. 3 pkt 1, art. 9zb ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.), art. 6 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2361), rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 2490) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

orzekam

wymierzyć Gminie Burzenin, ul. Sieradzka 1, 98-260 Burzenin karę pieniężną w wysokości: **6756 zł (słownie: sześć tysięcy siedemset pięćdziesiąt sześć złotych)** za nieosiągnięcie wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w 2020 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jeżeli z weryfikacji sprawozdań wynika, że gmina dopuściła się naruszenia, o którym mowa w art. 9z ust. 1, 2 lub 2a ustawy, marszałek województwa zawiadamia o stwierdzonym naruszeniu wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.

W związku z dokonaniem weryfikacji sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, Marszałek Województwa Łódzkiego przekazał w piśmie z 14 kwietnia 2023 r. znak: ŚRVI.7013.3.2023.WL, informacje o osiągniętych w roku 2020 poziomach przez gminy z terenu województwa łódzkiego, w tym przez Gminę Burzenin. W złożonym przez Wójta Gminy Burzenin sprawozdaniu za 2020 rok poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł 44,8%.

Wartość wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła frakcji za rok 2020 została określona w art. 3aa pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) i wynosi co najmniej 50% wagowo.

Zgodnie z art. 6 cytowanej wyżej ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r.: „Do obliczania poziomów, o których mowa w art. 3aa ustawy zmienianej w art. 1, stosuje się sposób określony w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 3b ust. 2 ustawy

zmienianej w art. 1 w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 oraz z 2020 r. poz. 568, 695 i 875)". Zatem osiągnięte w 2020 r. przez gminę poziomy: recyklingu i przygotowania do ponownego użycia frakcji odpadów komunalnych oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, powinny być obliczone na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).

Z powyższego wynika, iż Gmina Burzenin nie osiągnęła wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, odebranych z obszaru gminy, za rok 2020. W myśl art. 9z ust. 2 pkt 1 wyżej wymienionej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 3aa - podlega karze pieniężnej. Art. 9zb ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że kary pieniężne, o których mowa art. 9z ust. 2, nakłada w drodze decyzji wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

W związku z powyższym, pismem znak: I-DSI.7062.2.41.2023.AW z dnia 18.10.2023 r. zawiadomiono Stronę o wszczęciu postępowania w sprawie wymierzenia administracyjnej kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3aa pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, odebranych z obszaru Gminy, za rok 2020. Zawiadomienie zostało doręczone w dniu 18.10.2023 r. za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Pismem znak: I-DSI.7062.2.41.2023.AW z dnia 23.10.2023 r. w trybie art. 10 kpa zawiadomiono Stronę o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych materiałów i dowodów. Zawiadomienie zostało doręczone w dniu 23.10.2023 r. za pośrednictwem platformy e-PUAP. Strona nie wniosła zastrzeżeń i uwag do prowadzonego postępowania.

W związku z tym postanowiono wymierzyć karę pieniężną w kwocie 6756 zł za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3aa pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu recyklingu przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, odebranych z obszaru Gminy, za rok 2020.

Wysokość kary, zgodnie z art. 9z ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obliczono jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu

odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Wysokość kary pieniężnej za nieosiągnięcie w 2020 r. odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, obliczono w przedstawiony poniżej sposób.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła - P_{pmts} (wyrażony w %) zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167) oblicza się według wzoru:

$$P_{pmts} = Mr_{pmts} \times 100\% / Mw_{pmts}$$

gdzie:

Mr_{pmts} - łączna masa odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg,

Mw_{pmts} - łączna masa wytworzonych odpadów papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, wyrażona w Mg.

W przypadku Gminy Burzenin: $Mr_{pmts} = 215,5162$ Mg; $Mw_{pmts} = 481,076442$ Mg

Masę odpadów ww. frakcji poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, niezbędną do osiągnięcia wymaganego w 2020 r. poziomu P_{pmts} wynoszącego co najmniej 50 %, należy obliczyć z ww. wzoru po jego przekształceniu:

$$Mr_{pmts} = P_{pmts} \times Mw_{pmts} / 100\%$$

Zatem w przypadku Gminy Burzenin do osiągnięcia wymaganego poziomu powinny zostać poddane recyklingowi i przygotowane do ponownego użycia odpady ww. frakcji w ilości:

$$\begin{aligned} Mr_{pmts} &= 50\% \times 481,076442 \text{ Mg} / 100\% \\ Mr_{pmts} &= 240,538221 \text{ Mg} \end{aligned}$$

Wobec tego brakująca masa odpadów frakcji materiałowych poddanych recyklingowi i przygotowanych do ponownego użycia, pochodzących ze strumienia odpadów komunalnych

z gospodarstw domowych oraz od innych wytwórców odpadów komunalnych, niezbędna do osiągnięcia przez Gminę wymaganego w 2020 r. poziomu 50 % wyniosła:

$$240,538221 \text{ Mg} - 215,5162 \text{ Mg} = 25,022021 \text{ Mg}$$

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 2490), załącznik nr 2, tabela JEDNOSTKOWE STAWKI OPŁATY ZA UMIESZCZENIE ODPADÓW NA SKŁADOWISKU, wiersz 1051, wynosi 270,00 zł / Mg.

Wysokość kary pieniężnej za nieosiągnięcie ww. poziomu wynosi zatem:

$$270,00 \text{ zł} \times 25,022021 \text{ Mg} = 6755,94567 \text{ zł}$$

Stosownie do art. 63 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.) w związku z art. 9zf ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kwotę kary zaokrąglono do pełnych złotych, tj. do kwoty 6756 zł (słownie: sześć tysięcy siedemset pięćdziesiąt sześć złotych).

W toku prowadzonego postępowania organ rozważył zastosowanie przepisów art. 189f §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 189f §1 organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli:

- 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub
- 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Organ stwierdził, że w sprawie nie zaszły przesłanki, o których mowa w powyższym przepisie. Ustalenia poczynione w toku postępowania administracyjnego nie dały podstaw do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej i poprzestania na pouczeniu. W ocenie organu waga stwierdzonego naruszenia nie jest znikoma. Strona zaniedbując obowiązki wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przeprowadziła właściwych działań mających na celu wdrożenie prawidłowo funkcjonującego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, doprowadzając do sytuacji, że nie funkcjonuje on właściwie. Nieosiągnięcie wymaganego poziomu jest skutkiem naruszeń popełnionych przez stronę przy wywiązywaniu się z obowiązków wynikających z przedmiotowej ustawy i świadczy o nienależytej realizacji nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w tym realizacją zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Strona nie była również uprzednio karana za to naruszenie przez inny organ bowiem uprawnienia do wymierzenia przedmiotowej kary przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie, za pośrednictwem Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Łodzi, ul. Lipowa 16, 90-743 Łódź w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Odwołanie wnosi się na adres Delegatury WIOŚ w Sieradzu, ul. Polskiej Organizacji Wojskowej 70/72, 98-200 Sieradz.

Karę w określonej wyżej wysokości należy wpłacić na konto [REDAKTOWANE]

[REDAKTOWANE] z zaznaczeniem tytułu płatności, w terminie 30 dni od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

Zgodnie z art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Zgodnie z art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Łódzkiego Wojewódzkiego
Inspektora Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Gmina Burzenin, ul. Sieradzka 1, 98-260 Burzenin (ePUAP)
2. WIOŚ w Łodzi (DEC)
3. a/a.

„Administratorem danych osobowych jest Łódzki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Łodzi. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Mają Państwo prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdą Państwo na stronie www.wios.lodz.pl w zakładce dotyczącej ochrony danych osobowych.”