



Łódzki Wojewódzki Inspektor Ochrony
Środowiska

Znak Sprawy: I-DSI.7062.2.1.2026.JG

Sieradz, 23 lutego 2026 r.

Gmina Burzenin
ul. Sieradzka 1
98-260 Burzenin

DECYZJA

Na podstawie art. 132 § 1 oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) oraz art. 9z ust. 2a pkt 1 i ust. 3 pkt 1, art. 9zb ust. 2 i art. 12b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733)

po rozpatrzeniu

Odwołania Gminy Burzenin z dnia 16 lutego 2026 r., znak: OD.6232.3.2026 od decyzji Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 2 lutego 2026 r., znak: I-DSI.7062.2.1.2026.JG

Orzekam

1. Uchylić decyzję Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska z dnia 2 lutego 2026 r., znak: I-DSI.7062.2.1.2026.JG wymierzającą Gminie Burzenin karę pieniężną w wysokości 29 313 zł (słownie: dwadzieścia dziewięć tysięcy trzysta trzynaście złotych) za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy, za rok 2024.

2. Wymierzyć Gminie Burzenin, ul. Sieradzka 1, 98-260 Burzenin, karę pieniężną w wysokości: **14 657 zł (słownie: czternaście tysięcy sześćset pięćdziesiąt siedem złotych)**, za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy, za rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jeżeli z weryfikacji sprawozdań wynika, że gmina dopuściła się naruszenia, o którym mowa w art. 9z ust. 1, 2 lub 2a ustawy, marszałek województwa zawiadamia o stwierdzonym naruszeniu wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska.



W związku z dokonaniem weryfikacji sprawozdań z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, Marszałek Województwa Łódzkiego przekazał w piśmie z dnia 13 listopada 2025 r., znak: KLSVII.7245.15.2025.WL, informacje o osiągniętych za rok 2024 poziomach przez gminy z terenu województwa łódzkiego, w tym przez Gminę Burzenin. W złożonym przez Wójta Burzenina sprawozdaniu za 2024 rok poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych wyniósł 40,38 %.

Wartość wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych za rok 2024 została określona w art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 733) i wynosi co najmniej 45% wagowo.

W związku z powyższym Łódzki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Łodzi, dalej organ, wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w celu wymierzenia Gminie Burzenin, dalej gmina, administracyjnej kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, odebranych z obszaru gminy, za rok 2024. Zawiadomienie zostało doręczone w dniu 19 stycznia 2026 r. za pośrednictwem platformy e-Doręczenia. W dniu 2 lutego 2026 r., znak: I-DSI.7062.2.1.2026.JG organ wydał decyzję wymierzającą Gminie Burzenin karę pieniężną w wysokości 29 313 zł (słownie: dwadzieścia dziewięć tysięcy trzysta trzynaście złotych) za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy, za rok 2024.

Od tej decyzji gmina wniosła w ustawowym terminie odwołanie, w którym poprosiła o ponowne przeliczenie wysokości kary pieniężnej za nieosiągnięcie wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w 2024 r.

Art. 132 § 1 kpa stanowi, że jeżeli odwołanie wniosły wszystkie strony, a organ administracji publicznej, który wydał decyzję, uzna, że to odwołanie zasługuje w całości na uwzględnienie, może wydać nową decyzję, w której uchyli zaskarżoną decyzję w całości albo w części i w tym zakresie orzeka co do istoty sprawy albo uchyli tę decyzję i umorzy postępowanie w całości albo w części.

W niniejszej sprawie nie zastosowanie przy wydaniu zaskarżonej decyzji przepisu art. 12b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach powoduje, że odwołanie gminy od decyzji zasługuje w całości na uwzględnienie. Przepis ten stanowi, że kary pieniężne, o których mowa w art. 9x ust. 2 pkt 1 i 2, art. 9y ust. 2 pkt 1 i 2 oraz art. 9z ust. 2a pkt 1 i 2, oblicza się za 2024 r. i 2025 r. jako połowę iloczynu jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

W związku z powyższym zasadnym jest uchylenie zaskarżonej decyzji w całości i w tym zakresie orzeczenie co do istoty sprawy tj. wymierzenie gminie administracyjnej

kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie osiągnięcia wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, odebranych z obszaru gminy, za rok 2024 z zastosowaniem przepisu art. 12b ust. 1 ww. ustawy.

Osiągnięty poziom przez gminę za rok 2024 powinien być obliczany na podstawie przepisów rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1530).

Z powyższego wynika, iż Gmina Burzenin nie osiągnęła wymaganego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, odebranych z obszaru gminy, za rok 2024. W myśl art. 9z ust. 2a pkt 1 wyżej wymienionej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 3b ust. 1 pkt 4 - podlega karze pieniężnej. Art. 9zb ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że kary pieniężne, o których mowa art. 9z ust. 2a, nakłada w drodze decyzji wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

Wysokość kary, zgodnie z art. 9z ust. 3 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obliczono jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

Wysokość kary pieniężnej za nieosiągnięcie w 2024 r. odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, obliczono w przedstawiony poniżej sposób.

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych - P (wyrażony w %) zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1530) oblicza się według wzoru:

$$P = Mr / Mw \times 100\%$$

gdzie:

Mr – oznacza łączną masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wyrażoną w Mg,

Mw – oznacza łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg.

W przypadku Gminy Burzenin: Mr = 746,861 Mg; Mw = 1849,3887 Mg (dane zawarte w Dziale VIII Tabela B i w Dziale X Tabela A sprawozdania Wójta Burzenina z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2024 r.)

Masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Burzenin, niezbędną do osiągnięcia wymaganego w 2024 r. poziomu P wynoszącego co najmniej 45 %, należy obliczyć z ww. wzoru po jego przekształceniu:

$$Mr = P \times Mw / 100\%$$

Zatem w przypadku Gminy Burzenin do osiągnięcia wymaganego poziomu powinny zostać przygotowane do ponownego użycia i poddane recyklingowi odpady w ilości:

$$\begin{aligned} Mr &= 45 \% \times 1849,3887 \text{ Mg} / 100\% \\ Mr &= 832,224915 \text{ Mg} \end{aligned}$$

Wobec tego brakująca masa odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy Burzenin, niezbędna do osiągnięcia przez gminę wymaganego w 2024 r. poziomu 45 % wyniosła:

$$832,224915 \text{ Mg} - 746,861 \text{ Mg} = 85,363915 \text{ Mg}$$

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. z 2017 r., poz. 2490 z późn. zm.), wysokość jednostkowej stawki opłaty za składowanie odpadów podlega podwyższeniu w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w formie komunikatu, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, zgodnie z art. 291 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 4 sierpnia 2023 r. w sprawie wysokości stawek opłat za korzystanie ze środowiska na rok 2024 (M.P. z 2023 r., poz. 914), załącznik nr 2, tabela JEDNOSTKOWE STAWKI OPŁATY ZA UMIESZCZENIE ODPADÓW NA SKŁADOWISKU NA ROK 2024, wiersz 1051, wynosi 343,39 zł / Mg.

Jednocześnie, zgodnie z wyżej wskazanym przepisem art. 12b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

wysokość kary pieniężnej za nieosiągnięcie ww. poziomu wynosi zatem:

$$(343,39 \text{ zł/Mg} \times 85,363915 \text{ Mg}) \times 0,5 = 14\,656,5573859 \text{ zł}$$

Stosownie do art. 63 §1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 111 z późn. zm.) w związku z art. 9zf ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, kwotę kary zaokrąglono do pełnych złotych, tj. do kwoty 14 657 zł (słownie: czternaście tysięcy sześćset pięćdziesiąt siedem złotych).

W toku prowadzonego postępowania organ rozważył zastosowanie przepisów art. 189f §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Zgodnie z art. 189f §1 organ administracji publicznej, w drodze decyzji, odstępuje od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i poprzestaje na pouczeniu, jeżeli:

- 1) waga naruszenia prawa jest znikoma, a strona zaprzestała naruszania prawa lub
- 2) za to samo zachowanie prawomocną decyzją na stronę została uprzednio nałożona administracyjna kara pieniężna przez inny uprawniony organ administracji publicznej lub strona została prawomocnie ukarana za wykroczenie lub wykroczenie skarbowe, lub prawomocnie skazana za przestępstwo lub przestępstwo skarbowe

i uprzednia kara spełnia cele, dla których miałyby być nałożona administracyjna kara pieniężna.

Organ stwierdził, że w sprawie nie zaszyły przesłanki, o których mowa w powyższym przepisie. Ustalenia poczynione w toku postępowania administracyjnego nie dały podstaw do odstąpienia od nałożenia kary pieniężnej i poprzestania na pouczeniu. W ocenie organu waga stwierdzonego naruszenia nie jest znikoma. Strona zaniedbując obowiązki wynikające z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przeprowadziła właściwych działań mających na celu wdrożenie prawidłowo funkcjonującego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, doprowadzając do sytuacji, że nie funkcjonuje on właściwie i 85,363915 Mg odpadów nie zostało przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, co należy uznać za istotne naruszenie. Nieosiągnięcie wymaganego poziomu jest skutkiem naruszeń popełnionych przez stronę przy wywiązywaniu się z obowiązków wynikających z przedmiotowej ustawy i świadczy o nienależytej realizacji nadzoru nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi, w tym realizacją zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Strona nie była również uprzednio karana za to naruszenie przez inny organ bowiem uprawnienia do wymierzenia przedmiotowej kary przysługują wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Kare w określonej wyżej wysokości należy wpłacić na konto

z zaznaczeniem tytułu płatności, w terminie 30 dni od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

Od decyzji służy Stronie odwołanie do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie, ul. Chmielna 132/134, za pośrednictwem Łódzkiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, ul. Lipowa 16, 90-743 Łódź w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. Odwołanie wnosi się na adres Delegatury WIOŚ w Sieradzu, ul. Polskiej Organizacji Wojskowej 70/72, 98-200 Sieradz lub elektronicznie na adres do e-Doręczeń: AE:PL-42453-82202-SDWFS-19.

Zgodnie z art. 127a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Zgodnie z art. 127a § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze Stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Adresat (e-Doręczenie).
2. WIOŚ w Łodzi (DEC).
3. Aa.

